

UCHWAŁA Nr Si.136.2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 kwietnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Garwolin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 267 ust. 3 w zw. z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w nw. osobach Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Anna Olędzka
	Ewa Wielgórska

przedłożone przez Burmistrza Miasta Garwolina sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Garwolina za 2019 r. **opiniuje pozytywnie z uwagami**, dot. nieprawidłowego sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2019, które szczegółowo zostało omówione w uzasadnieniu uchwały, co stanowi naruszenie art. 267 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Niniejsza opinia, mimo iż ze względów formalnych zawiera wybrane dane o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, stanowi jedynie ocenę przedłożonego sprawozdania przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wraz z Zarządzeniem Nr 39/2020 Burmistrza Miasta Garwolina z dnia 27 marca 2020 r. wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Garwolina za rok 2019.

W ocenie Składu Orzekającego RIO sprawozdanie roczne z wykonania budżetu j.s.t., zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, zostało sporządzone w szczególności i układzie odpowiadającym uchwalonemu przez organ stanowiący budżetowi na 2019 r. Dane liczbowe zawarte w opiniowanym sprawozdaniu, są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych z wykonania budżetu z wielkościami zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach (uchwał i zarządzeń organów j.s.t.) przedłożonych RIO, poza wyjątkami zawartymi poniżej. Przebieg realizacji budżetu jednostki samorządu terytorialnego za 2019 r., w odniesieniu do planu przedstawia się następująco: dochody ogółem zostały zrealizowane na poziomie 98,72%, natomiast wydatki ogółem zostały zrealizowane na poziomie 98,00%, w rozliczeniu końcowym budżet zamknął się deficytem w wysokości -723.079,16 zł. Należności (zaległości) wymagalne, na dzień 31 grudnia 2019 r., które zostały niezrealizowane w wymagalnym terminie na rzecz budżetu wynoszą 3.249.405,60 zł. Nie odnotowano zobowiązań wymagalnych. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia uchwalonego w poszczególnych pozycjach planu wydatków. Dług publiczny (stan zadłużenia) jednostki samorządu terytorialnego – wg sprawozdania RB-Z – z tytułu niespłaconych do końca roku budżetowego kredytów i pożyczek wyniósł 27.118.728,00 zł.

Skład Orzekający RIO wnosi uwagi w zakresie zwartych wielkości cyfrowych, przedstawionych w treści opisowej opiniowanego sprawozdania:

- a) błędnie na str. 16 części opisowej, w poz. „IX Informacja o przebiegu realizacji przedsięwzięć zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej” określono nakłady finansowe na wydatki majątkowe z „przebudową ulicy Kościuszki – poprawa infrastruktury drogowej” w wysokości 94.000,00 zł, podczas gdy prawidłową kwotą jest 94.249,00 zł (po stronie planu wydatków budżetowych), co wynika z treści zał. Nr 7 „Sprawozdanie z

wykonania wydatków inwestycyjnych budżetu Miasta Garwolina za rok 2019" dział 600, rozdział 60016 § 6050 (zob. str. 46);

- b) błędnie na str. 24 w Tab. Nr 1 „Sprawozdanie z wykonania dochodów budżetu Miasta Garwolina za 2019 rok” wykazano §2337 - *Dotacje celowe otrzymane od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego* w rozdz. 92116 w dziale 921 w wysokości 81.830,00 zł, podczas gdy prawidłowym rozdziałem do ujęcia w/w dochodów budżetowych jest rozdz. 92195 w dziale 921, co wynika z analizy sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.;
- c) błędnie na str. 29 w Tab. Nr 9 „Sprawozdanie o przebiegu realizacji przedsięwzięć zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Garwolina za 2019 rok” w L.p. 1.3.2.3 „Przebudowa ulicy Kościuszki w Garwolinie – Poprawa infrastruktury drogowej” w kolumnie „Limity 2019” wykazano kwotę 94.000,00 zł, a powinno być 94.249,00 zł, co wynika z treści zał. Nr 7 „Sprawozdanie z wykonania wydatków inwestycyjnych budżetu Miasta Garwolina za rok 2019” dział 600, rozdział 60016 § 6050 (zob. str. 46 przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Garwolina za rok 2019).

Opiniowane sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2019 r., powinno być sporządzone zgodnie z danymi wynikającymi z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi za 2019 r., albowiem zawarte tam informacje stanowią formę okresowej kontroli wykonania budżetu przez organ stanowiący oraz instrument zarządzania budżetem samorządowym. Ponadto dane zawarte w sprawozdaniu może stanowić dla organu stanowiącego ważne uzupełnienie danych wynikających ze sprawozdawczości budżetowej (por. *Lipiec-Warzecha L., Ustawa o finansach publicznych, Opublikowano: ABC 2011*).

Ocena gospodarki środkami publicznymi należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, dlatego też zasadnym jest omówienie na sesji przyczyn powstałych zdarzeń przedstawionych powyżej. Skład Orzekający RIO widzi konieczność odniesienia się organu wykonawczego dla potrzeb organu stanowiącego – Rady Miasta do wyjaśnienia stwierdzonych nieprawidłowości. Organ wykonawczy wypełnił obowiązek nałożony przez ustawodawcę i dodatkowo załączył informację o stanie mienia komunalnego, a także sprawozdania, o których mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający RIO biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miasta budżetu na 2019 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ponadto przedmiotowe sprawozdanie, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Skład Orzekający RIO przypomina, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok NSA z dnia 27.02.1994 r., SA/Gd 1697/93, Sam. Teryt. 1995, nr 4, s. 70 oraz z dnia 22.03.1996 r., SA/Gd 3695/95, Fin. Kom. 1997, nr 1, s. 70.; por. wyrok NSA z dnia 22.03.1996 r. sygn. akt SA/Gd 3695/95, LEX nr 79742, wyrok WSA w Warszawie z dnia 18.01.2006 r., sygn. akt III SA/Wa 3368/05, pub. baza orzeczeń CBOSA).

W związku z powyższym wydano opinię, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
/s/ Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO
Kamil Krauschar